



OTSUS

28.04.2025 nr 7-15/2025-008

AS Utilitas Tallinn tegevuslubade üleandmise kohta AS-le Utilitas Tallinna Soojus

1. Haldusmenetluse alustamine

02.04.2025 esitas AS Utilitas Tallinna Soojus (ühendav ühing, registrikood 16791481, edaspidi ka taotleja) Konkurentsiametile tegevuslubade üleandmise taotluse (edaspidi taotlus) AS-le Utilitas Tallinn (ühendatav ühing, registrikood 10811060) elektrituruseaduse (ELTS) alusel tegutsemiseks elektrienergia tootmisega ja otseliini või otseliinide kaudu elektrienergia edastamisega ning kaugkütteseaduse (edaspidi KKütS) alusel tegutsemiseks soojuse tootmise, soojuse jaotamise ja soojuse müügiga antud tegevuslubade (kõik koos tegevusload) üleandmiseks taotlejale.

2. Taotluse esitaja

AS Utilitas Tallinna Soojus, registrikood 16791481, asukoht Harju maakond, Tallinn, Kesklinna linnaosa, Maakri tn 19/1, 10145, telefon +372 6107170, elektronposti aadress utilitas@utilitas.ee

3. Asjaolud ja menetluse käik

Majandustegevuse seadustiku üldosa seadus (MSÜS) sätestab üldised tingimused ja korra majandustegevuse vabaduse kasutamiseks Eesti Vabariigi territooriumil. Sealhulgas reguleerib MSÜS majandustegevuse alustamist, teostamist, lõppemist ja jätkamist, samuti majandustegevuse registri (MTR) pidamist ning riiklikku järelevalvet ja vastutust (§ 1). MSÜS-i kohaldatakse igale ettevõtjale ning tema majandustegevusele kõigil tegevusaladel, kui seaduses ei ole ette nähtud teisiti (§ 2 lõige 1). Seadusest tulenevalt võib kehtestada nõudeid, millele ettevõtja ja tema majandustegevus peavad vastama (majandustegevuse nõuded) (§ 6 lõige 1). Majandustegevuse põhinõuded on nõuded, mis kehtestatakse üksnes kindlale tegevusalale ja mis ei ole tegevusalast sõltumata kehtivad üldised nõuded (§ 6 lõige 2). Seaduses sätestatud juhul peab ettevõtjal enne tegevusalal majandustegevuse alustamist olema tegevusluba (loakohustus) (§ 16 lõige 1). Tegevusluba on mis tahes nimetusega ettevõtjale adresseeritud haldusakt või ettevõtjaga sõlmitud haldusleping, milleta on ettevõtjal keelatud majandustegevust alustada ning mis tõendab teatud majandustegevuse nõuete täitmist teatud tegevusalal või määrab kindlaks majandustegevuse teostamise kõrvaltingimused (§ 16 lõige 2). Tegevusloa regulatsiooneseme moodustavad põhiregulatsioon ja kõrvaltingimused (§ 17 lõige 1). Tegevusloa kontrolliese MSÜS § 18 lõike 1 tähenduses on majandustegevuse nõuete kogum, mille täitmise tuvastamine on tegevusloa andmise eelduseks.

02.04.2025 esitas taotleja Konkurentsiametile taotluse AS-le Utilitas Tallinn elektrienergia

tootmise (tegevusluba nr ELT000102), otseliini või otseliinide kaudu elektrienergia edastamise (ELO000047), soojuse tootmise (tegevusluba nr ST00003), soojuse jaotamise (tegevusluba nr SJ00001) ja soojuse müügi (tegevusluba nr SM00022) tegevuslubade üleandmiseks MSÜS § 46 lõike 1 alusel taotlejale. Taotleja teavitas Konkurentsiametit, et AS Utilitas Tallinn ühines emaettevõtjaga AS Utilitas Tallinna Soojus. Ühinemine kanti äriregistrisse 28.03.2025. Seega, AS Utilitas Tallinna Soojus on AS-i Utilitas Tallinn üldõigusjärglane, kes on võtnud üle kõik AS-i Utilitas Tallinna õigused ja kohustused (vastavalt ÄS § 391 lg 4, § 403 lg 1). AS Utilitas Tallinna Soojus kinnitab, et täidetud on tegevuslubade kontrolliesemesse kuuluvad ettevõtja või ettevõtjaga seotud isiku suhtes kehtivad isikulised majandustegevuse nõuded.

Taotlusele on lisatud Tartu Maakohtu registriosakonna äriregistri andmete väljatrükk seisuga 31.02.2025 (AS Utilitas Tallinna Soojus äriregistrikaart).

Taotluse menetlusele kohaldas Konkurentsiamet haldusmenetluse seadust (HMS), arvestades ELTS-st, KKÜS-st ja MSÜS-st tulenevaid erisusi.

03.04.2025 sisestas Konkurentsiamet Taotluse MTR-i.

03.04.2025 saatis MTR Taotlejale automaatteavituse Taotluse esitamise ja Taotluse menetluse alustamise kohta Konkurentsiametis.

10.04.2025 esitas taotleja Konkurentsiametile ühinemislepingu - Tallinna notar Evelyn Roots 19.02.2025 koostatud ja tõestatud ühinemisleping (notari ametitoimingute raamatu registri nr 718).

4. Taotluse ja sellele juurde lisatud dokumentide läbivaatamine

4.1. AS Utilitas Tallinn tegevusload

4.1.1.

03.04.2020 otsusega nr 7-15/2020-005 (Otsus 005) tegevusloa andmise kohta on Konkurentsiamet andnud AS-le Utilitas Tallinn tähtajatu tegevusloa tegutsemiseks elektrienergia tootmisega. Otsusest 005 nähtuvalt on AS Utilitas Tallinn rajanud aadressile Harju maakond, Tallinn, Mustamäe linnaosa, Kadaka tee 181/Vinkli 6 (katastritunnus 78405:502:0278) hakkepuidul töötava Mustamäe koostootmisjaama. Tootmiseseadme maksimaalne lubatud netovõimsus on 9,998 MW. Tegevusluba on MTR-s registreeritud numbriga ELT000102.

4.1.2.

03.04.2020 otsusega nr 7-15/2020-006 (Otsus 006) tegevusloa andmise kohta on Konkurentsiamet andnud AS-le Utilitas Tallinn tähtajatu tegevusloa tegutsemiseks otseliini või otseliinide kaudu elektrienergia edastamisega. Otsusest 006 nähtuvalt on AS Utilitas Tallinn rajanud aadressile Harju maakond, Tallinn, Mustamäe linnaosa, Kadaka tee 181/Vinkli 6 (katastritunnus 78405:502:0278) hakkepuidul töötava Mustamäe koostootmisjaama ja sellega kaasnevalt tegeleb koostootmisjaamas toodetud elektrienergia edastamisega otseliini kaudu iseendale kasutamiseks Mustamäe katlamajas ja Elektrilevi OÜ võrku müügiks. Otseliini suurim lubatud talitluspinge on 10,5 kV ja pikkus on 110 meetrit. Tegevusluba on MTR-s registreeritud numbriga ELO000047.

4.1.3.

20.01.2004 otsusega nr 11-TL/KKS, otsusega nr 12-TK/KKS ja otsusega nr 13-TL/KKS tegevusloa andmise kohta on Konkurentsiameti õiguseallane Energiaturu Inspeksioon (ETI) andnud AS-le Utilitas Tallinn (taotlemisel AS Tallinna Küte) tähtajatud tegevusload tegutsemiseks vastavalt soojuse tootmisega, soojuse jaotamisega ja soojuse müügiga. Otsustes on AS Utilitas Tallinn tegevuspiirkonnaks Tallinna ühtne võrgupiirkond, mis hõlmab vastavalt AS Utilitas Tallinn omandis või valduses oleva soojusvõrguga nimetatud piirkonnas ühendatud

tarbijate ulatuses erinevaid katlamaju Kesklinna, Pirita, Kristiine, Nõmme, Lasnamäe, Põhja-Tallinna, Mustamäe ja Haabersti linnaosades, Mõigu elurajooni Peetri alevikus, Maardu linna ning Tiskre-Hansu elurajooni Haabersti linnaosas. Tegevusload on MTR-s registreeritud numbriga ST00003 (soojuse tootmine), numbriga SJ00001 (soojuse jaotamine) ja numbriga SM00022 (soojuse müük).

4.2. Taotleja ja AS Utilitas Tallinn ühinemine

02.04.2025 esitas taotleja taotluse, milles teavitas, et AS Utilitas Tallinn ühines emaettevõttega AS Utiliats Tallinna Soojus. Kogu vara (sh kõik õigused ja kohustused ning töösuhted) üleminek tuleb ühinemise puhul äriseadustikust (ÄS § 391 lg 4, § 403 lg 1).

Taotleja lisas taotlusele ühinemislepingu, mille järgi AS Utilitas Tallinn ja AS Tallinna Soojus ühinesid AS-ga Utilitas Tallinna Soojus.

Taotluse menetluses tuvastas Konkurentsiamet, et 28.03.2025 on taotleja äriregistrikaardil kinnitatud 5. kanne (teine, konstitutiivne ühinemiskanne (ühendava isiku registrikaardile)), mille kohaselt AS Utilitas Tallinna Soojus (ühendav ühing), AS Utilitas Tallinn (ühendatav ühing, registrikood 10811060, aadress Harju maakond, Tallinn, Kesklinna linnaosa, Maakri tn 19/1, 10145) ja Aktsiaselts Tallinna Soojus (ühendatav ühing, registrikood 10026398, aadress: Harju maakond, Tallinn, Kesklinna linnaosa, Maakri tn 19/1, 10145) ühinevad 19.02.2025 sõlmitud ühinemislepingu alusel. Ühinemisotsuste vastuvõtmine ei olnud nõutav. Ühinemine jõustub käesoleva kande tegemisega, misjärel ühendatavad ühinged kustutatakse.

28.03.2025 on AS Utilitas Tallinn äriregistrikaardil kinnitatud 31. kanne (ühendatava isiku kustutamiskanne), mille kohaselt ühinemine jõustus 28.03.2025. a ühinemiskande tegemisega ühendava ühingu AS Utilitas Tallinna Soojus (registrikood 16791481) registrikaardile. AS Utilitas Tallinn on äriregistrist kustutatud.

MSÜS § 44 lõike 1 punktist 4 ja § 49 lõikest 1 on juriidiliste isikute ühinemise korral majandustegevuse jätkamise õigus ühendaval juriidilisel isikul, mis ühines ühendatava juriidilise isikuga.

MSÜS § 44 lõike 3 kohaselt võib loakohustusega tegevusalal jätkamiseks õigustatud isik jätkata majandustegevust ettevõtjana talle MSÜS § 46 kohaselt majandushaldusasutuse poolt tegevusloa üleandmise korral.

Esitatud dokumentide ja 28.03.2025 äriregistri kannete alusel on taotleja (ühendav ühing) ning AS Utilitas Tallinn (ühendatav ühing) ja AS Utilitas Soojus (ühendatav ühing) ühinemine jõustunud. Antud ühinemise puhul on tegemist üldõigusjärglusega, see tähendab ühendav ühing võtab üle ühendatava ühingu kõik õigused ja kohustused. Tegevuslubades nimetatud tegevusaladel võib taotleja jätkata majandustegevust ettevõtjana talle MSÜS § 46 kohaselt Konkurentsiameti poolt tegevuslubade üleandmise korral (MSÜS § 44 lõige 3).

5. Konkurentsiameti seisukohad taotleja 02.04.2025 esitatud taotlusele

MSÜS § 40 punkt 2 sätestab, et juriidilisest isikust ettevõtjate ühinemise korral muutub tegevusluba kehtetuks, kui tegevusluba ei anta üle MSÜS § 46 kohaselt.

MSÜS § 46 lõike 1 järgi jätkamiseks õigustatud isik, kes jätkab majandustegevust loakohustusega tegevusalal, on kohustatud taotlema majandushaldusasutusest tegevusloa üleandmist 30 päeva jooksul majandustegevuse jätkamise õiguse tekkimisest arvates.

Tegevusloa üleandmine on tegevusloa adressaadi muutmine (MSÜS § 46 lõige 2).

MSÜS § 46 lõike 3 järgi annab majandushaldusasutus tegevusloa üle, kui tegevusloa

üleandmist taotlev ettevõtja tõendab kas üldõigusjärgluse olemasolu või sellise ettevõtte omandamist, millesse kuuluva varaga seoses on tegevusloa andmisel kõiki kontrolliesemesse kuuluvaid majandustegevuse nõudeid kontrollitud (punkt 1) ja täidetud on tegevusloa kontrolliesemesse kuuluvad ettevõtja või ettevõtjaga seotud isiku suhtes kehtivad isikulised majandustegevuse nõuded, mida ei ole seoses üleantava varaga kontrollitud (punkt 2). Ettevõtja esitatud tegevusloa üleandmise taotluse lahendab majandushaldusasutus tegevusloa andmiseks sätestatud korras (MSÜS § 46 lõige 4).

02.04.2025 on taotleja (majandustegevuse jätkamiseks õigustatud isikuna MSÜS § 44 lõige 1 punkt 4 tähenduses) esitanud Konkurentsiametile taotluse AS-i Utilitas Tallinn tegevuslubade üle andmiseks temale. Taotlus on Konkurentsiametile esitatud MSÜS § 46 lõikes 1 ettenähtud tähtajaks. AS Utilitas Tallinn ühinemine on 28.03.2025 jõustunud, mistõttu on Konkurentsiametil, arvestades MSÜS § 46 lõikes 3 punktides 1 ja 2 sätestatust, võimalik AS Utilitas Tallinn tegevusload taotlejale üle anda.

Tõendamaks üldõigusjärglust esitas taotleja Konkurentsiametile 19.02.2025 notari tõestatud ühinemislepingu ja 31.03.2025 väljavõtte äriregistrikaardist. Taotleja aktsiakapital on 10 900 000 eurot, mis vastab elektrienergia tootjale ELTS § 15 lõikes 3 ja soojust müüva soojusettevõtjale KKütS § 20 punktis 2 kehtestatud nõuetele. Taotlusest nähtuvalt jätkab taotleja ühinemise järgselt elektrienergia tootmist ja otseliini või otseliinide kaudu elektrienergia edastamist ning soojuse tootmist, jaotamist ja müüki tegevuslubade senise omaniku AS Utilitas Tallinn asemel.

Eeltoodud andmed annavad Konkurentsiametile aluse hinnata, et taotlejal on ELTS § 15 lõikes 1 ja 3 ning KKütS § 20 esitatud tingimused täidetud ning tal on tehnilised võimalused ja vajaliku oskusega personal tegutsemiseks elektrienergia tootjana, otseliini või otseliinide kaudu elektrienergia edastajana, soojuse tootjana, soojuse jaotajana ning soojuse müüjana AS Utilitas Tallinn asemel. Seetõttu on Konkurentsiamet seisukohal, et taotlejal on täidetud tegevuslubade kontrolliesemesse (ELTS § 26 lõige 1 ja KKütS § 20) kuuluvad ettevõtja või ettevõtjaga seotud isiku suhtes kehtivad isikulised majandustegevuse nõuded (MSÜS § 46 lõige 3 punkt 2).

Konkurentsiamet hindab, et taotleja 02.03.2025 Konkurentsiametile esitatud taotlus AS Utilitas Tallinn (registrikood 10811060) elektrienergia tootmise tegevusloa (ELT000102), otseliini või otseliinide kaudu elektrienergia edastamise tegevusloa (ELO000047), soojuse tootmise tegevusloa (ST00003), soojuse jaotamise tegevusloa (SJ00001) ja soojuse müügi tegevusloa (SM00022) üleandmiseks taotlejale vastavalt MSÜS § 44 lõike 1 punktile 4, § 46 lõikele 1 ning § 49 lõikele 1, on põhjendatud ning taotlus on võimalik rahuldada.

Eeltoodu alusel ja juhindudes MSÜS § 46 lõikest 2 ja lõikest 3, Konkurentsiamet **otsustas:**

anda **AS-le Utilitas Tallinna Soojus** üle järgmised tegevusload:

1. **Elektrienergia tootmise tegevusluba nr ELT000102** (Konkurentsiameti 03.04.2020 otsuse nr 7-15/2020-005 tegevusloa andmise kohta (tegevusluba on tähtajatu));
2. **Otseliini või otseliinide kaudu elektrienergia edastamise tegevusluba (ELO000047)** (Konkurentsiameti 03.04.2020 otsusega nr 7-15/2020-006 tegevusloa andmise kohta (tegevusluba on tähtajatu));
3. **Soojuse tootmise tegevusluba nr ST00003** (Energiaturu Inspektsiooni 20.01.2004 otsusega nr 11-TL/KKS tegevusloa andmise kohta (tegevusluba on tähtajatu));
4. **Soojuse jaotamise tegevusluba nr SJ00001** (Energiaturu Inspektsiooni 20.01.2004 otsusega nr 12-TL/KKS tegevusloa andmise kohta (tegevusluba on tähtajatu));
5. **Soojuse müügi tegevusluba nr SM00022** (Energiaturu Inspektsiooni 20.01.2004 otsusega nr 12-TL/KKS tegevusloa andmise kohta (tegevusluba on tähtajatu)).

Otsusega mittenõustumisel on õigus esitada 30 päeva jooksul arvates otsuse teatavaks tegemisest vaie Konkurentsiametile või kaebus Tallinna Halduskohtusse

(allkirjastatud digitaalselt)

Margus Kasepalu
energia- ja taristuosakonna juhataja